

临汾市翼城县翼城优品乡村 e 镇发展 规划

目 录

一、翼城县基本情况	3
二、规划思路	4
三、规划依据	4
四、建设原则	6
五、支撑体系	8
5.1、生产经营体系	8
5.2、社会化服务体系	9
5.3、市场体系	11
六、保障措施	11
6.1、政策保障	11
6.2、机制保障	12
6.3、资金保障	12
6.4、人才保障	13
6.5、技术保障	13

一、翼城县基本情况

翼城县位于山西省南部，地处临汾、晋城、运城交界处，素有“晋南咽喉、平阳门户”之称。因境内翔山如大鹏展翼，故名翼城。县域总面积 1170 平方公里，辖 2 乡 7 镇 151 个行政村，总人口 26 万。

具体来说，有四个方面特点。一是文化底蕴深厚。翼城历史悠久、文明璀璨，是唐尧故地、晋国源头。剪桐封弟、割股奉君等历史典故都发生于此。境内现存 9 处国家级文保单位，现有 3 个国家级“非遗”项目，有 1 个中国历史文化名镇、3 个中国历史文化名村和 15 个中国传统村落。二是自然风光秀美。境内有被誉为“历法之源”“天然氧吧”的翼城历山，隐士河上公注释《道德经》之处“河上公德山”，承载介子推“背母隐退”历史典故的“晋古绵山”，不仅有旖旎风光，更有厚重人文积淀。三是产业基础扎实。煤铁资源丰富，冶铸产业发展历史悠久，承接产业转移的优势明显。农业生产托管“翼城模式”被列为全国典型案例，小麦单产连续两年创全省新高，连翘面积达 74 万亩，翘果油树资源占全国一半，珍珠玉米入选全国十大优异农作物种质资源。四是发展潜力巨大。晋南钢铁翼城基地、闽光碳负极材料、华翔 20 万吨新材料科技园重大项目扎实推进，顶天立地“三

箭齐发”工业新格局蓄势待发；在全市率先启动市场主体倍增计划，实施帮扶支持青年创新创业“个十百千万”工程，铺天盖地青年“双创”如火如荼。全力打造“翼城优品”区域公共品牌和“翼壶好茶”连翘药茶品牌，助力更多特优产品扬帆出海，产业振兴迈出实质性步伐。

二、规划思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届历次全会和习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神，弘扬伟大建党精神，全面落实中央、省委、市委和县委经济工作会议决策部署，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，抢抓构建新发展格局重要战略机遇，树牢以人民为中心的发展思想，坚持稳中求进工作总基调，按照全方位推动高质量发展的目标要求和工作矩阵，大力实施工业振兴、实体经济振兴、乡村振兴、文旅振兴“四大振兴战略”，深入推进改革开放、城市建设、生态环保、民生保障、安全稳定、干部能力“六大提升行动”，勇当临汾争先进位崛起排头兵，奋力建设全方位高质量发展强县。

三、规划依据

《中华人民共和国农业法》

《中华人民共和国环境保护法》

《中华人民共和国土地管理法》

《中华人民共和国城乡规划法》

《基本农田保护条例》

《国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要（2021-2025年）》

《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》

《中华人民共和国乡村振兴促进法》

《关于防止耕地“非粮化”稳定粮食生产的意见》

《中共中央国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见》

《中共中央国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》

《中共中央国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》

《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》

《国务院关于支持山西省进一步深化改革促进资源型经济转型发展的意见》

《山西省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三

五年远景目标》

《山西省国土空间规划(2020-2035 年)》

《山西省乡村振兴战略总体规划(2018-2022 年)》

《山西省“十四五”未来产业发展规划》

《山西省“十四五”14 个战略性新兴产业规划》

《山西省“十四五”新业态规划》

山西省《全省“三农”领域推进“六新”发展指导意见》

《山西省农业农村厅办公室关于做好 2020 年农产品质量安全追溯工作的通知》

《临汾市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标》

《临汾市国土空间总体规划》

《临汾市“十四五”农业农村现代化发展规划》

《翼城县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

四、建设原则

——坚持科学规划，前瞻部署。立足翼城县经济发展水平、资源条件、区位特点和产业优势，与山西省、临汾市有关规划相衔接，从战略性、前瞻性和可操作性的层面出发，统筹布局翼壶

好茶茶叶、翼州香隆化小米、绿牧德品牛奶等主导产业的种植、养殖、加工、物流、研发、示范、服务等功能，科学规划，有序部署。

——坚持政府引导，市场运作。按照政府引导、企业参与、市场化运作的要求，政府重点做好基础设施配套和公共服务，整合资金，加大产业扶持力度，不断优化营商环境。创新建设模式、管理方式和服务手段，充分发挥市场主体在投资建设、运营管理、产品营销等方面的主导作用，全面激活市场，形成多种有效建设模式。

——坚持突出特色，融合发展。立足翼城市资源优势，突出发展翼城优品特色产业，实施“建链、补链、增链”行动，引进和培育关键缺失环节的重大产业项目，拓展产业链，提升价值链，促进产业链向深度和广度延伸，不断挖掘农业多种功能，推进一二三产深度融合。

——坚持科技支撑，集群发展。引进和推广新技术、新设备、新工艺，积极开发粮、药、奶精深加工系列产品，提高农产品种植养殖、加工环节的科技含量，不断增强农产品的市场竞争能力，打造知名品牌，争创行业名牌。

——坚持生态循环，绿色发展。注重生态环境的保护与建设，

构建生态支撑体系，推广绿色模式，建立绿色、低碳、循环发展长效机制，构建集约型、节约型、生态型的园区发展格局。严格控制农业面源污染，完善农产品质量安全监管体系，全面提升农业可持续发展水平，确保翼城产业园“舌尖上的安全”。

——坚持农民主体，多元参与。充分尊重农民意愿，确保农民参与和受益，探索和创新现代农业发展的新机制、新体制、新模式，创新和规范企业、基地与农民的利益联结机制，努力拓展农民增收渠道，吸引多元主体、全社会力量参与产业园建设，实现现代农业健康发展和农民持续增收。

五、支撑体系

5.1、生产经营体系

5.1.1、适度规模经营

重点完善农村土地承包政策，完善鼓励发展适度规模经营激励政策，引导农民以土地出租、股份合作、联合经营、全程托管等方式，进行土地有序流转和适度集中，实现土地适度规模化经营。

5.1.2、培育新型主体

培育四大新型经营主体，即：种植大户、家庭农场、农民专业合作社、种植企业。支持新型经营主体发展适度规模经营。

5.1.3、经营方式

构建四种经营模式，即：“政府（科技特派员）+企业（基地公司、合作社、农户）”、“企业+科技机构+基地（合作社、农户）”、“公司（租赁土地）+科技机构”、基地公司（合作社、农户）+科技机构”等。

5.2、社会化服务体系

5.2.1、服务内容

社会化服务主要提供集中育苗、水源保障、农机作业、加工储藏、智慧农业和综合性服务等。

5.2.2、服务主体

鼓励涉农部门、科研院所、高校、基层农技推广机构等为乡村 e 镇建设提供专业服务；扶持、培育农民专业合作社、服务公司、专业技术协会、农民经纪人、涉农企业等社会力量广泛参与社会化服务体系建设。

5.2.3、发展模式

①政府主导模式

由政府主导，构建县、乡、村三级农技推广服务机构，制定服务目标与计划，各级财政进行资金支持，各相关部门、科研院所、高校或企业具体实施，其它农业社会化服务供给主体进行配

合和补充。

②集体经济组织主导模式

在集体经济实力雄厚，生产基础较好的地区，采用以集体所有企业、“村集体+合作社+农户”等模式，进行社会化服务的农业社会化服务供给。

③农业企业主导模式

翼城优品产业主体流转土地，采用二次返包、统一管理模式，为基地内的农业生产提供全程的基础设施建设、良种培育、技术推广、农机服务等一系列社会化服务，并对翼城优品进行统一收购。

④专业合作组织主导模式

在土地组织化、集约化程度较高，民间涉农资金资源相对丰富的地区，采用专业合作组织主导型社会化服务供给模式，最初专业合作组织的社会化服务供给多面向内部，随着专业合作组织的发展和市场化程度的提高，面向其他主体提供服务。

⑤农业服务超市主导模式

当翼城优品产业发展到土地规模化经营程度较高、市场化程度较高时，在政府的资金和政策扶持下，各类服务组织共同组建起服务超市，将社会化服务打包为商品，以市场化的运作方式，

为规模农业经营主体提供社会化服务。

5.3、市场体系

在翼城优品乡村 e 镇建设特色产品展示、集散交易市场，培育翼城优品贸易企业，配套建设现代化信息和物流体系，构建翼城优品电子商务平台，促进翼城优品销售和流通，确保翼城优品产业持续健康稳定发展。

六、保障措施

6.1、政策保障

落实扶持政策，优化发展环境，深入贯彻落实中央、省、市发展农业农村经济的各项方针政策以及山西现代农业发展的各项政策文件，确保政策措施落到实处。积极落实“以工补农”政策，推动煤矸石处置权的合法收益用于支持乡村振兴等政策尽早实施。争取上级财政部门在现有政策框架体系基础上，将园区建设纳入专项预算。根据产业园现代农业发展的重点和薄弱环节，出台针对性鼓励政策和改革举措，引导社会资本投向园区，培育新型经营主体，加快推进整县农业产业升级。全面对接国家强农惠农富农和改善民生政策，实现普惠政策全覆盖。统筹发改、自然资源、农业农村、商务、交通等部门的涉农资金，加强对园区建设的支持力度。

6.2、机制保障

建立和完善形式多样、相互促进、共同发展的新型农业经营体系，把园区建成既包括龙头企业、也涵盖新型农业经营主体的现代农业经营体系。大力培育家庭农场和专业大户，规范发展农民专业合作社，培育和扶持龙头企业，围绕万众创新、大众创业，加大对园区农民创业支持力度。同时，强化农业社会化服务体系，通过财政扶持、信贷支持等措施，支持专业组织开展专业性服务，支持及其他经营主体在产前、产中和产后提供社会化服务，建成以农业服务公司为核心、专业技术组织紧密配合、新型经营主体积极参与的“三位一体”全程社会化服务体系。

6.3、资金保障

探索以财政性资金为先导设立翼城乡村产业发展基金，引导社会资本投向产业园。按照财政撬动、金融主导、社会参与的思路，创新产业融合投融资机制，破解农业项目融资难、融资贵、期限短的难题。增加本级财政对园区的投入，争取上级资金支持，按照本规划列出的重点工程项目，积极开展前期工作，争取国家、省、市各级相关项目并认真实施。创新资金使用方式，探索财政资金与金融资本、社会资本相融合的有效模式，采取贷款贴息、风险补偿、创投基金等方式，开展市场化运作，发挥财政投入的

杠杆作用和乘数效应，带动社会资本投向翼城现代农业产业园。

6.4、人才保障

加强产业园经营管理人才引进和培养，积极引进国内外高层次智力和人才，特别是企业高管和专业技术人才，以适应当前发展形势下园区发展需要；依托各级科研机构、大专院校和科研基地，多形式、多渠道培养一批农业专业技术人才，为农业增产增效提供人才智力支持。同时，大力弘扬“求实、坚韧、包容、奋进”为核心内容的翼城人文精神，推进文化建设，汇聚起推动现代农业产业体系、生产体系和经营体系变革和园区率先实现农业现代化的强大精神力量。

6.5、技术保障

组建以科研院所、科技企业、创新基地为主体的农业产业技术创新联盟，搭建农业科技创新和成果转化平台。整合高标准生产基地和科研资源，实施联合联盟联营。加大农机购置补贴支持力度，优先支持公司、专业合作社等新型经营主体购置适合山地实施作业的农业机械，提高装备水平，扩大耕地托管作业范围，建设标准化托管区。积极推进生产经营管理全程信息化，开展农业物联网等信息技术集成应用和试验示范。